

DT N° 1

**INDEC
DIRECCIÓN NACIONAL DE ESTADÍSTICAS SOCIALES
Y DE POBLACION
DIRECCIÓN DE ESTADÍSTICAS POBLACIONALES
PROGRAMA DE DISEÑO CONCEPTUAL**

**CENSO EXPERIMENTAL
Noviembre de 1999
Pergamino**

Análisis de la cobertura censal

26 de abril de 2000

Introducción.

Este trabajo tiene por objeto evaluar, de manera indirecta, el grado de cobertura del Censo Experimental. En tal sentido, se analizan las variaciones en el volumen y ritmo de crecimiento de las viviendas según su condición de ocupación, de los hogares y de la población total, por sexo y grupos de edad entre 1991 -fecha del último Censo Nacional- y 1999 -fecha del Censo Experimental-.

También se examina la evolución de determinados indicadores relativos a la composición de la población por sexo y edad, los cuales aportan pistas adicionales en el análisis del nivel de omisión de viviendas y población y de cómo el mismo afectaría la estructura de la población.

Interesa señalar que para estudiar la evolución de las viviendas entre todos los censos es importante recordar que, a excepción del Censo Experimental, la unidad de empadronamiento que puede ser comparada.

Para estudiar la evolución de las viviendas entre el Censo de 1991 y el Censo Experimental de 1999, se realizan ciertas homologaciones en las unidades de empadronamiento que se comparan, dadas las modificaciones incorporadas en el Censo experimental. En éste la unidad primaria es el hogar. Por tal motivo, en caso de haberse realizado la entrevista, la unidad de comparación entre ambos censos es el hogar. En tanto cuando se trata de viviendas deshabitadas o con moradores ausentes la unidad de comparación es la vivienda. Sin embargo, nos referiremos al término “vivienda” en general en ambos censos, independientemente de su condición de ocupación con el objeto de simplificar la redacción del documento.

1. Procesos previstos para garantizar la cobertura censal

En la etapa preparatoria de la realización de un Censo se diseñan una serie de procesos tendientes a garantizar un recuento exhaustivo de los hogares y de la población. Algunos de los procesos que pueden afectar la cobertura censal refieren a la actualización cartográfica, preparación de la logística, diseño de la capacitación, plan de difusión-sensibilización y la implementación de una serie de disposiciones legales orientadas a evitar problemas de omisión.

En el Censo Experimental, llevado a cabo en el Partido de Pergamino en noviembre de 1999, se pusieron a prueba casi todos los procesos mencionados, aunque recortes efectuados en el presupuesto afectaron su implementación, especialmente a las actividades relativas a la sensibilización de la población. Por otra parte, en relación con las disposiciones legales no se pudo llegar a acordar el otorgamiento de uno o más días de asueto docente durante la capacitación y de por lo menos un día feriado que contribuyera a garantizar la necesaria inmovilización de la población.

2. Aspectos relativos a la cobertura de Viviendas y Hogares

2.1 Generales

La evolución de las viviendas según su “condición de ocupación”, puede a grandes rasgos dar cuenta de problemas de cobertura, tanto de viviendas como de personas. Los problemas de cobertura de viviendas (que trae aparejado el problema de omisión de personas) pueden originarse en la cartografía, en la interpretación de las normas de recorrido del segmento, o en la comprensión de las instrucciones relativas a cuándo debe “abrirse” una cédula censal. Por su parte,

falencias en la cobertura de población, pueden generarse, por ejemplo, por la excesiva carga de trabajo del censista en relación con la cantidad de días de relevamiento, problemas en la difusión o alta movilidad de la población.

El cuadro 1 y 1.1 muestran la evolución y el ritmo de crecimiento de las viviendas en el Partido de Pergamino entre 1960 y 1999.

Un aspecto relevante es que mientras el total de viviendas particulares se incrementó entre 1991 y 1999, en algo más que un 15,0 por ciento, las viviendas habitadas lo hicieron en un 6,6 por ciento, en tanto que las viviendas habitadas con moradores ausentes lo hicieron en alrededor de un 36,1 por ciento y las deshabitadas en un 68,6 por ciento. Como consecuencia de ello, en 1999 aumenta el peso relativo de estas últimas sobre el total (Cuadro 2).

La situación descrita es sumamente diferencial según se trate del área urbana o rural¹. En la primera (que concentra algo más del 80 por ciento de las viviendas) el crecimiento de las viviendas con moradores ausentes y deshabitadas es mucho mayor (66,3 por ciento y 98,9 por ciento respectivamente) (Cuadro 1.1). El área rural presenta una disminución neta de viviendas siendo dicha contracción de mayor intensidad en el caso de las viviendas con moradores ausentes. Solo se incrementan en el área rural las viviendas deshabitadas, lo que sugiere la posibilidad de emigración de población.

2.2 Específicos: la incidencia de la categoría “otra razón” de no realización de la entrevista.

Es importante poner de manifiesto que el Censo experimental incorporó una modificación en la captación de la variable “condición de ocupación de la vivienda del Censo 91”. En el Censo Experimental la variable se definió como “motivo de no realización de la entrevista”. Una de sus categorías es *otra razón* que si bien se suponía una categoría residual de las tradicionales viviendas deshabitadas, representa el 10,4 por ciento de éstas en el Censo Experimental (Cuadro 4).

De acuerdo a los resultados preliminares que arroja un estudio realizado en base al análisis de las planillas de recorrido del censista (C1) en esta categoría también se clasificaban, en una gran proporción a las viviendas con moradores ausentes o bien sobre las que se desconocía si efectivamente vivían o no personas. Por lo tanto, si a las viviendas que fueron originalmente clasificadas en la categoría *moradores ausentes* se les suman aquellas en las que no se realizó la entrevista por “otra razón” El aumento de las viviendas habitadas cuyos moradores no fueron censados alcanzarían un 116.0 por ciento (Cuadro 3).

Este notable incremento podría explicarse, en parte debido a que ese fin de semana, alrededor de 700 chicos, acompañados muchos de ellos por su familia, se ausentaron del Partido para participar de los Torneos Deportivos Bonaerenses en Mar del Plata. Sin embargo, no debería descartarse un probable problema de omisión de población cuyos motivos serían la movilidad de la población, debido a la ausencia de un feriado con paralización de actividades y la implementación del Censo durante el fin de semana en el que las familias suelen ausentarse para realizar paseos o visitas.

Nuevamente en el área urbana los porcentajes de viviendas con moradores ausentes y deshabitadas son más elevados. En cambio en el área rural se produciría una inversión de valores, incrementándose las viviendas con moradores ausentes y reduciéndose las deshabitadas.

3. Aspectos relativos a la cobertura de la población.

¹ El área rural corresponde a las localidades de menos de 2.000 habitantes y a la población dispersa.

A partir del análisis de la evolución de la población entre 1960 y 1999, se puede señalar que entre los dos últimos censos se contrae notablemente su crecimiento. El Censo Experimental registra sólo 554 personas más que las enumeradas en el último Censo Nacional. Ello se traduce en una tasa media anual de crecimiento prácticamente nula.

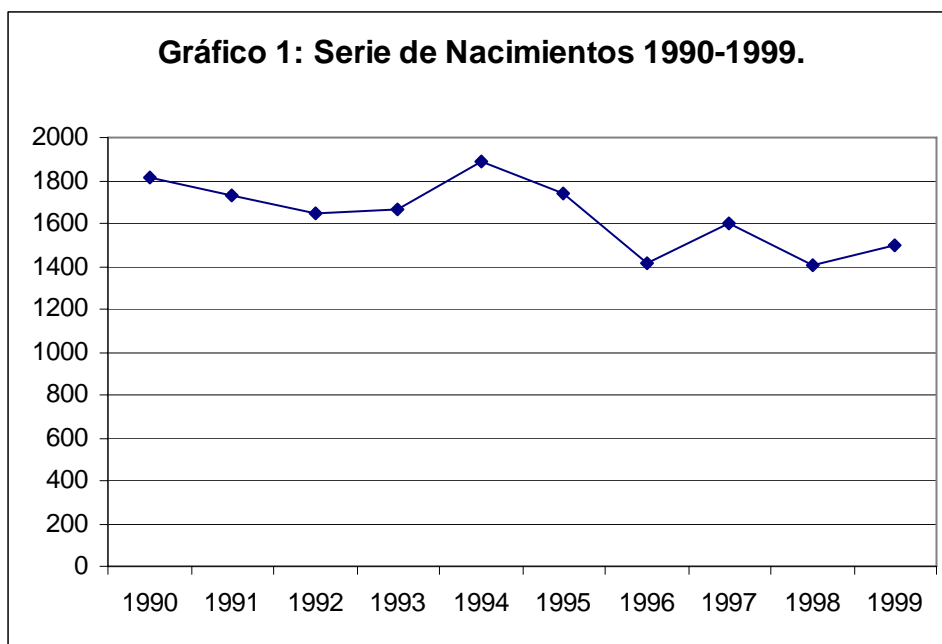
Por otra parte, el área rural registra una pérdida neta de población cuyas causas pueden ser la emigración de su población o bien fallas en la cartografía censal.

Si además se analiza el ritmo de crecimiento por grandes grupos de edad, se destaca que: en el caso de los menores de 14 años la tasa asume valores negativos; la población de 15 a 64 años prácticamente no se incrementa y, finalmente, si bien la población anciana es la que presenta el mayor dinamismo su tasa disminuye en gran medida respecto del período intercensal 1980 – 1991 (Cuadro 5).

Lo señalado precedentemente se traduce en cambios en la estructura etaria de la población, perdiendo peso relativo el grupo de menor edad e incrementándose en consecuencia el peso de los restantes grupos (Cuadro 6).

En cuanto a la evolución de la población de 65 años y más, si bien aumenta su participación porcentual esto se debe en parte al impacto que representa la contracción de la población infanto-juvenil.

Asimismo, parte de la pérdida de población infantil puede explicarse por el efecto combinado de la participación de 700 niños en los torneos bonaerenses y del fenómeno de la declinación en el volumen de nacimientos (Gráfico 1), de todas maneras la abrupta caída de la tasa de crecimiento de este segmento de población es excesiva. El nivel de omisión entonces es mayor entre los niños. ¿Es lícito pensar que entre las viviendas con moradores ausentes esté sobrerrepresentada la Población infantil?



A su vez es probable que la población anciana se halle subenumerada, dada la desaceleración de su crecimiento registrado en el último período intercensal. Es interesante destacar que una gran proporción de personas mayores de 65 años viven en hogares unipersonales, los cuales presentan una mayor probabilidad de ser omitidos. De esta manera el incremento de las viviendas con moradores ausentes pudo haberse plasmado también en una subenumeración de ancianos.

3.1. Estimación de la población de 0 a 4 años de edad a partir de las estadísticas vitales²

A partir de los datos del registro sobre nacimientos y defunciones, usando un diagrama de Lexis, se reconstruyó la estructura del grupo, estimando la población de cada edad dentro del grupo 0 a 4 años. El resultado aparece en el cuadro 7.

Si bien estos resultados deben ser tomados con cuidado pues se trata de estadísticas vitales sin evaluar, que en el caso de los nacimientos presentan algunas irregularidades que afectan a la serie y se desconoce su grado de cabalidad. En el caso de las defunciones es posible que adolezcan de cierto grado de omisión o problemas de mala declaración de la edad. De cualquier manera el ejercicio realizado indicaría que el grupo de 0 a 4 años del censo parece estar subestimado.

A partir de los mismos nacimientos del ejercicio anterior se calculó el grupo de 0 a 4 años usando las relaciones de sobrevivencia al nacimiento (P_b) de la tabla de mortalidad 1990-92 de la provincia de Buenos Aires.

El grupo de 0-4 años estimado al 31/12/99 es de 7469 personas, vale decir siempre superior al que surge del recuento censal (669 niños más que en el censo, o sea que la omisión de este grupo sería del 9,8 por ciento). Este resultado alerta nuevamente sobre los mencionados problemas de cobertura del Censo Experimental.

4. Variaciones o ajustes que se proponen para el Censo definitivo

El notable incremento de las viviendas con moradores ausentes y el prácticamente nulo crecimiento poblacional son indicios de que el Censo Experimental presenta problemas de cobertura.

A la luz de esta experiencia, se pone de relieve la necesidad de garantizar la existencia de un feriado nacional para el censo definitivo, así como él o los días de asueto docente. Asimismo debieran reconsiderarse todos los aspectos que pueden conllevar a una mayor omisión: la cantidad de días de relevamiento, la carga de trabajo del censista y el hecho de la realización del censo durante uno o los dos días del fin semana.

² Este capítulo fue elaborado por Diva Elizalde.

ANEXO

Cuadro 1: Total de viviendas particulares (*) de Pergamino según condición de ocupación. Censo 1960, 1970, 1980, 1991 y Censo Experimental 1999. Total, urbano y rural.

Condición de ocupación	Censo 1960	Censo 1970	Censo 1980	Censo 1991	Censo experimental 1999
TOTAL					
Total viviendas	s/d	s/d	27110	32352	37209
HABITADAS	17059	21979	23553	27390	29190
CON MORADORES AUSENTES	s/d	s/d	s/d	1065	1449
DESOCUPADAS	s/d	s/d	3557	3897	6570
URBANO					
Total viviendas	s/d	s/d	s/d	26015	30968
HABITADAS	10318	16318	19120	22785	24773
CON MORADORES AUSENTES	s/d	s/d	s/d	705	1172
DESOCUPADAS	s/d	s/d	s/d	2525	5023
RURAL					
Total viviendas	s/d	s/d	s/d	6337	6241
HABITADAS	6471	5661	4433	4605	4417
CON MORADORES AUSENTES	s/d	s/d	s/d	360	277
DESOCUPADAS'	s/d	s/d	s/d	1372	1547

* La unidad de empadronamiento en el Censo Experimental 1999, es el "hogar" cuando la vivienda está habitada y es la "vivienda" cuando sus moradores están ausentes o está deshabitada, por lo tanto los datos no son estrictamente comparables respecto de los Censos anteriores.

Cuadro 1.1: Incremento absoluto y relativo de viviendas durante períodos intercensales, 1960-1970, 1970-1980, 1980-1991, 1991-1999. Total de viviendas habitadas, con moradores ausentes y desocupadas. Total, urbano y rural.

Condición de ocupación	Incremento absoluto				Incremento relativo			
	1960-1970	1970-1980	1980-1991	1991-1999	1960-1970	1970-1980	1980-1991	1991-1999
TOTAL								
Total viviendas	s/d	s/d	S/d	4857	s/d	s/d	s/d	15.0
HABITADAS	4920	1574	3837	1800	28.8	7.2	16.3	6.6
CON MORADORES AUSENTES	s/d	s/d	S/d	384	s/d	s/d	s/d	36.1
DESOCUPADAS	s/d	s/d	340	2673	s/d	s/d	9.6	68.6
URBANO								
Total viviendas	s/d	s/d	S/d	4953	s/d	s/d	s/d	19.0
HABITADAS	6000	2802	3665	1988	58.2	17.2	19.2	8.7
CON MORADORES AUSENTES	s/d	s/d	S/d	467	s/d	s/d	s/d	66.3
DESOCUPADAS	s/d	s/d	S/d	2498	s/d	s/d	s/d	98.9
RURAL								
Total viviendas	s/d	s/d	S/d	-96	s/d	s/d	s/d	-1.5
HABITADAS	-810	-1228	172	-188	-12.5	-21.7	3.9	-4.1
CON MORADORES AUSENTES	s/d	s/d	S/d	-83	s/d	s/d	s/d	-23.1
DESOCUPADAS'	s/d	s/d	S/d	175	s/d	s/d	s/d	12.8

**Cuadro 2: Distribución relativa de las viviendas según condición de ocupación. Total, urbano, rural
Censo 1991-Censo Experimental 1999.***

Condición de ocupación	Censo 1991	Censo experimental 1999	Censo experimental 1999 **
TOTAL			
Total viviendas	32352	37209	37209
HABITADAS	84.7	78.4	78.4
CON MORADORES AUSENTES	3.3	3.9	6.2
DESOCUPADAS	12.0	17.7	15.4
URBANO			
Total viviendas	26015	30968	30968
HABITADAS	87.6	80.0	80.0
CON MORADORES AUSENTES	2.7	3.8	6.1
DESOCUPADAS	9.7	16.2	13.9
RURAL			
Total viviendas	6337	6241	6241
HABITADAS	72.7	70.8	70.8
CON MORADORES AUSENTES	5.7	4.4	6.7
DESOCUPADAS	21.7	24.8	31.9

* La unidad de empadronamiento en el Censo Experimental 1999, es el "hogar" cuando la vivienda está habitada y es la "vivienda" cuando sus moradores están ausentes o está deshabitada, por lo tanto los datos de este censo no son estrictamente comparables respecto de los de los censos anteriores.

** Las viviendas con moradores ausentes incluyen a las clasificadas en "otra razón" de no realización de la entrevista.

Cuadro 3: Total de viviendas particulares de Pergamino según condición de ocupación considerando la categoría de desocupación "otra razón" como viviendas con moradores ausentes. Total, urbano y rural

Censo 1991-Censo Experimental 1999.*

Condición de ocupación	Censo 1991	Censo experimental 1999	Incremento absoluto 1999-1991	Incremento relativo (%) 1991-1999
TOTAL				
Total viviendas	32352	37209	4857	15.0
HABITADAS	27390	29190	1800	6.6
CON MORADORES AUSENTES **	1065	2300	1235	116.0
DESOCUPADAS	3897	5719	1822	46.8
URBANO				
Total viviendas	26015	30968	4953	19.0
HABITADAS	22785	24773	1988	8.7
CON MORADORES AUSENTES **	705	1885	1180	167.4
DESOCUPADAS	2525	4310	1785	70.7
RURAL				
Total viviendas	6337	6241	-96	-1.5
HABITADAS	4605	4417	-188	-4.1
CON MORADORES AUSENTES **	360	417	57	15.8
DESOCUPADAS'	1372	1407	35	2.6

* La unidad de empadronamiento en el Censo Experimental 1999, es el "hogar" cuando la vivienda está habitada y es la "vivienda" cuando sus moradores están ausentes o está deshabitada, por lo tanto los datos de este censo no son estrictamente comparables respecto de los censos anteriores

** Incluye las viviendas clasificadas en "otra razón" de no realización de la entrevista.

Cuadro 4: Entrevistas no realizadas según razón de no realización. Total urbano-rural Censo Experimental 1999.

Motivo de no realización de la entrevista	Censo 1991	Censo Experimental 1999		
		Total	Urbano	Rural
TOTAL	4962	8019	6194	1825
MORADORES AUSENTES	21.5	17.7	18.5	15.0
EN ALQUILER O VENTA	7.3	9.7	11.5	3.6
EN CONSTRUCCIÓN	12.9	9.1	10.1	5.7
USO COMERCIAL	11.4	9.4	11.4	2.5
VACACIONES	10.8	10.6	9.5	14.2
CERRADA *	-	16.9	16.3	19.0
ABANDONADA *	-	14.1	9.0	31.2
OTRA RAZÓN	7.7	10.4	11.2	7.6
IGNORADO**	17.6			
NO RESPUESTA***	10.9	2.2	2.5	1.2

* Estas categorías no fueron relevadas en el Censo de 1991.

**Esta categoría no fue relevada en el Censo Experimental de 1999.

***Esta categoría en el Censo 1991 fue asignada a la categoría ignorado.

Cuadro 5: Evolución de la población del Partido de Pergamino Censos 1960-1991 y Censo Experimental 1999 por sexo y grandes grupos de edad

Edad, sexo y urbano rural	Censo de 1960	Censo de 1970	Censo de 1980	Censo de 1991	Censo experimental de 1999	Diferencia absoluta				Tasa de crecimiento anual intercensal (%)			
						1960-1970	1970-1980	1980-1991	1991-1999	1960-1970	1970-1980	1980-1991	1991-1999
POBLACION TOTAL	68968	73318	83807	94592	95146	4350	10489	10785	554	6.1	13.4	11.6	0.7
Varones	34874	36492	41049	45633	45702	1618	4557	4584	69	4.5	11.8	10.2	0.2
Mujeres	34094	36826	42758	48959	49444	2732	5932	6201	485	7.7	14.9	13.0	1.2
0-14	16778	s/d	21380	25792	23849	s/d	s/d	4412	-1943	s/d	s/d	18.0	-9.2
15-64	46204	s/d	53100	57026	58096	s/d	s/d	3926	1070	s/d	s/d	6.8	2.2
65 y más	5596	s/d	9327	11774	13201	s/d	s/d	2447	1427	s/d	s/d	22.4	13.5
Edad desconocida	390	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
POBLACION URBANA	s/d	s/d	68612	79240	80747	s/d	s/d	10628	1507	s/d	s/d	13.8	2.2
Varones	s/d	s/d	33000	37613	38346	s/d	s/d	4613	733	s/d	s/d	12.6	2.3
Mujeres	s/d	s/d	35612	41627	42401	s/d	s/d	6015	774	s/d	s/d	15.0	2.2
0-14	s/d	s/d	17667	21792	20145	s/d	s/d	4125	-1647	s/d	s/d	20.1	-9.3
15-64	s/d	s/d	43404	47594	49398	s/d	s/d	4190	1804	s/d	s/d	8.8	4.4
65 y más	s/d	s/d	7541	9854	11204	s/d	s/d	2313	1350	s/d	s/d	25.7	15.1
POBLACION RURAL	s/d	s/d	15195	15352	14399	s/d	s/d	157	-953	s/d	s/d	1.0	-7.6
Varones	s/d	s/d	8049	8020	7357	s/d	s/d	-29	-663	s/d	s/d	-0.3	-10.2
Mujeres	s/d	s/d	7146	7332	7042	s/d	s/d	186	-290	s/d	s/d	2.5	-4.8
0-14	s/d	s/d	3712	4000	3640	s/d	s/d	288	-360	s/d	s/d	7.2	-11.1
15-64	s/d	s/d	9697	9432	8637	s/d	s/d	-265	-795	s/d	s/d	-2.7	-10.4
65 y más	s/d	s/d	1786	1920	2122	s/d	s/d	134	202	s/d	s/d	6.9	11.8

Cuadro 6: Indicadores de la estructura de la población por sexo y edad Censo 1960, 1970, 1980, 1991 y Censo Experimental 1999. Población urbano-rural

Sexo y edad	Censo 1960	Censo 1970	Censo 1980	Censo 1991	Censo 1999
Población total					
0-14	24.3	s/d	25.5	27.3	25.1
15-64	67	s/d	63.4	60.3	61.1
65 y más	8.1	s/d	11.1	12.4	13.9
Índice de Masculinidad (1)	102.3	99.1	96.0	93.2	92.4
Índice de Dependencia Potencial (2)	48.4	s/d	57.8	65.9	63.8
Índice de Juventud (3)	36.3	s/d	40.3	45.2	41.1
Índice de Vejez (4)	12.1	s/d	17.6	20.6	22.7
Población urbana					
0-14	s/d	s/d	25.7	27.5	24.9
15-64	s/d	s/d	63.3	60.1	61.2
65 y más	s/d	s/d	11.0	12.4	13.9
Índice de Masculinidad (1)	s/d	s/d	92.7	90.4	77.8
Índice de Dependencia Potencial (2)	s/d	s/d	58.1	66.5	63.5
Índice de Juventud (3)	s/d	s/d	40.7	45.8	40.8
Índice de Vejez (4)	s/d	s/d	17.4	20.7	22.7
Población rural					
0-14	s/d	s/d	24.4	26.1	25.3
15-64	s/d	s/d	63.8	61.4	60.0
65 y más	s/d	s/d	11.8	12.5	14.7
Índice de Masculinidad (1)	s/d	s/d	112.6	109.4	104.5
Índice de Dependencia Potencial (2)	s/d	s/d	56.7	62.8	66.7
Índice de Juventud (3)	s/d	s/d	38.3	42.4	42.1
Índice de Vejez (4)	s/d	s/d	18.4	20.4	24.6

1 Es el cociente total entre varones y de mujeres multiplicado por 100.

2. Es el cociente entre total de la población de 0 a 14 años y la de 65 años y más sobre la población de 14 a 64 años multiplicado por 100.

3. Es el cociente entre el total de la población de 0 a 14 años y la población de 14 a 64 años multiplicado por 100.

4. Es el cociente entre el total de la población de 65 años y más y la población de 14 a 64 años multiplicado por 100.